

**Сводка замечаний и предложений по законопроекту «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Текст в законопроекте	Противоречия или негативные последствия и обоснование	Предлагаемый вариант изменения
<p><b>Статья 2.</b> Кладбище специального режима использования – кладбище, участки для захоронения на котором не предоставляются, за исключением участков для семейных (родовых) захоронений, а также для захоронений с учетом заслуг умершего перед обществом и государством</p>	<p>Противоречит <b>п. г) ст. 2</b> Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам организации погребения и похоронного дела, проведенной Контрольным управлением Президента Российской Федерации от 9 июля 2017 года N Пр-1330.</p> <p>Участки для погребения умерших на платной основе, в т.ч. для <b>создания семейных (родовых) захоронений</b> возможны только на <b>специально созданных коммерческих кладбищах</b></p>	<p>Переформулировать на <b>«кладбища ограниченного режима использования»</b>. Предложение «участков для семейных (родовых) захоронений» заменить на <b>«участков для родственных захоронений»</b> (см. формулировку из гарантий умершему).</p>
<p><b>Статья 2.</b> Общественное кладбище - кладбище на котором предусмотрены места для погребения умерших или погибших независимо от их вероисповедания и профессиональной деятельности. На общественных кладбищах могут создаваться воинские, вероисповедальные участки <b>и иные участки</b>, погребение на которых осуществляется с учетом религиозных, национальных,</p>	<p>Не допустить создание на общественных кладбищах участков для семейных (родовых) захоронений за плату в противоречие <b>п. г) ст. 2</b> Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по</p>	<p>Уточнить последнее предложение в редакции <b>«и иные, кроме семейных (родовых) участков за захоронения предоставляемых за плату»</b>.</p>

**Сводка замечаний и предложений по законопроекту «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

<p>воинских и иных обычаев и традиций.</p>	<p>вопросам организации погребения и похоронного дела, проведенной Контрольным управлением Президента Российской Федерации от от 9 июля 2017 года N Пр-1330.</p>	
<p><b>Статья 2.</b> Перезахоронение – процесс, включающий эксгумацию либо извлечение урны с прахом умершего из места захоронения, перемещение к новому месту захоронения и захоронение на новом месте захоронения.</p>	<p>Происходит смешение понятий. Термин «эксгумация» применим к сфере уголовно-процессуального права (как процессуальное действие в рамках расследования дела). Порядок ее проведения установлен ст. 178 УПК РФ.</p> <p>Перезахоронение не должно нарушать гарантии, предоставленные всем обществом в данном ФЗ, умершим при погребении в части вида погребения и исполнения волеизъявления. А также перезахоронение возможно лишь только в случае, вновь открывшихся обстоятельств в части гарантий.</p>	<p>Заменить на «процесс извлечения останков и /или урны».</p> <p><b>«Перемещение к новому месту захоронения» заменить на «перемещение к другому месту захоронения».</b> Дополнить примечанием «только в случае соблюдения гарантий, предусмотренных настоящим ФЗ для умерших, при возникновении вновь открывшихся обстоятельств».</p>
<p><b>Статья 2.</b> Эксгумация - извлечение останков умершего из места захоронения для производства следственных и иных процессуальных действий в порядке уголовного судопроизводства или для перезахоронения.</p>	<p>Обоснование см. выше</p>	<p>Исключить слова «для перезахоронения». Термин перезахоронение переформулировать без термина «эксгумация».</p>

**Сводка замечаний и предложений по законопроекту «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

<p><b>Статья 5.</b> 1. К полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере похоронного дела относятся: 9) установление правил признания кладбищ закрытыми и <b>специального</b> режима использования.</p>	<p>См. первое замечание к термину «кладбище специального режима использования»</p>	<p>Заменить «специального режима использования» на <b>«ограниченного режима использования»</b></p>
<p><b>Статья 6.</b> 1. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов, городских поселений в сфере похоронного дела относятся: 7) предоставление на муниципальных кладбищах мест захоронений, а также <b>участков для создания мест семейных (родовых) захоронений</b></p>	<p>Противоречит <b>п. г) ст. 2</b> Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам организации погребения и похоронного дела, проведенной Контрольным управлением Президента Российской Федерации от 9 июля 2017 года N Пр-1330</p>	<p>Проработать порядок предоставления органами местного самоуправления участков для создания семейных (родовых) захоронений на коммерческих кладбищах</p>
<p><b>Статья 8.</b> 2. Исполнение волеизъявления умершего о захоронении его останков и праха на указанном им кладбище гарантируется при наличии на таком кладбище <b>свободного места захоронения.</b></p> <p>Исполнение волеизъявления умершего о захоронении его останков или праха на указанном им кладбище рядом с указанными им ранее умершими гарантируется <b>при наличии на таком кладбище свободного места захоронения и могилы ранее умершего близкого родственника</b> а также личного или</p>	<p>Обеспечить гарантированную возможность захоронения в родственную могилу</p> <p>На 90% муниципальных кладбищ <b>НЕТ</b> рядом свободных мест для захоронения. Только могилы ранее захороненных родственников.</p>	<p>Дополнить в редакции <b>«или наличия могилы ранее захороненного родственника».</b></p> <p>Представить в редакции «при наличии на таком кладбище свободного места захоронения <b>и (или)</b> могилы ранее умершего близкого родственника</p>

**Сводка замечаний и предложений по законопроекту «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

<p>нотариально заверенного согласия лица, ответственного за место захоронение, на котором расположена такая могила.</p>		
<p><b>Статья 9.</b> 3) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи суток с момента установления причины смерти (подготовки медицинского свидетельства о смерти установленной формы) в случае, если близкие родственники, иные родственники, законный представитель умершего или иное лицо, взявшее на себя обязанность по организации похорон умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения, а в случае поиска близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего этот срок может быть увеличен до четырнадцати суток.</p>	<p>Ни в одном нормативно-правовом акте РФ не установлено, какое должностное лицо обязано пытаться найти родственников умершего.</p>	<p>Дополнить информацией ФЗ.</p>
<p><b>Статья 10.</b> Обращение лица, взявшего на себя обязанность организации похорон умершего, в специализированные службы по вопросам похоронного дела, за оказанием услуг, указанных в части 1 настоящей статьи, с использованием предметов, необходимых для погребения, отличных от установленных органом местного самоуправления, означает отказ такого лица от предоставления ему услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению.</p>	<p>Сомнительная формулировка (отказ в предоставлении комплекта услуг по гарантированному перечню даже в случае приобретения незначительных по стоимости мелких похоронных принадлежностей сверх спецификации)</p>	<p>Переформулировать на «означает необходимость доплаты за непредусмотренные гарантированным перечнем товары и услуги»</p>
<p><b>Статья 11.</b> В случае если погребение осуществлялось за счет средств</p>	<p>В соответствии с Перечнем поручений</p>	<p>Увеличить размер стоимости услуг по</p>

**Сводка замечаний и предложений по законопроекту «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

<p>лица, взявшего на себя обязанность организации похорон умершего, ему выплачивается социальное пособие на погребение в размере, не превышающем <b>5,946,47</b> рублей, с последующей индексацией один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.</p>	<p>Президента от 9 июля 2017 года N Пр-1330, размер гарантированного перечня услуг по погребению и его денежный эквивалент в форме пособия должны быть экономически обоснованы. На указанные 5946,47 рублей выполнить ГП безубыточно невозможно.</p>	<p>гарантированного перечню до реально покрывающего издержки на организацию похорон умершего</p>
<p><b>Статья 18.</b> 6. Подготовка тел умерших к погребению включает в себя работы по бальзамированию, санитарную и косметическую обработку тела</p>	<p align="center">-</p>	<p>Учесть расходы в гарантированном перечне (в тексте законопроекта включено в ГП)</p>
<p><b>Статья 19.</b> 1. Прием заказа на организацию похорон осуществляется <b>исключительно</b> организаторами похорон (агентами) <b>в пунктах приема заказов или посредством диспетчерского центра приема заказов</b></p> <p>3. Оказание услуг по организации похорон может осуществляться как непосредственно специализированной службой по вопросам похоронного дела, так и <b>с привлечением к исполнению своих обязанностей третьих лиц</b></p>	<p>Дискриминируются инвалиды, лица преклонного возраста и другие малоподвижные группы населения, которые по различным обстоятельствам не могут физически присутствовать в пункте приема заказа, а прочтение и подписание договора дистанционно невозможно.</p> <p>Не уточняется положение третьих лиц.</p>	<p>Учесть и внести изменения в статью</p> <p>Разъяснить, относятся ли к третьим лицам те же требования как и к специализированной службе в части получения разрешения на производство товаров и услуг или их деятельность возможна и без такого разрешения.</p>
<p><b>Статья 26.</b> Порядок создания и ликвидации кладбищ</p> <p>6. Кладбища могут быть</p>	<p>Не соответствует принятым в традиционном обществе правилам об уважении к</p>	<p>Заменить здесь и далее по тексту всего законопроекта на «переноса кладбищ».</p>

**Сводка замечаний и предложений по законопроекту «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

<p>ликвидированы по следующим основаниям: 1) при угрозе постоянных затоплений, оползней после землетрясений и других стихийных бедствий; 2) в случае изъятия земельных участков для нужд Российской Федерации</p>	<p>памяти усопших</p> <p>Сомнительная формулировка п.2) – может вызвать злоупотребления со стороны госуд. органов.</p>	<p>Оставить только «при угрозе постоянных затоплений, оползней после землетрясений и других стихийных бедствий».</p>
<p><b>Статья 27.</b> Субъект Российской Федерации устанавливает случаи, при которых подготовку могил, установку и демонтаж надгробных сооружений, услуги по захоронению, эксгумации и перезахоронению останков, праха умерших и оказание услуг по уходу за местом захоронения на кладбище <b>вправе оказывать только лица, осуществляющие его содержание</b>, в том числе с <b>учетом</b> численности населения поселения и <b>иных факторов</b>.</p>	<p>Возможно лоббирование уполномоченным органом в сфере похоронного дела интересов лица, осуществляющего содержание кладбища и возникновению стихийного монополизма.</p>	<p>Целесообразно исключить услуги по установке и демонтажу надгробных сооружений и конкретизировать иные факторы, при которых услуги могут оказывать только <b>лицо</b>, осуществляющие содержание кладбища</p>
<p><b>Статья 28.</b> К вероисповедальным кладбищам, <b>в том числе</b>, относятся места захоронений на территории земельных участков, принадлежащих на праве собственности или ином праве централизованным религиозным организациям или религиозным организациям, входящим в их структуру.</p>	<p>Запретить передавать в вероисповедальные уже имеющиеся общественные и другие кладбища.</p>	<p>Исключить "в том числе", оставив по сути – «уже находящихся на территориях, принадлежащим религиозным организациям».</p>
<p><b>Статья 36.</b> На территории государственных, муниципальных или частных кладбищ могут предоставляться на платной основе участки для создания семейных (родовых) мест захоронений через публичную оферту с размещением в открытом доступе реестра участков, предлагаемых для</p>	<p>Противоречит <b>п. г) ст. 2</b> Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по</p>	<p>Уточнить, что участки для создания семейных (родовых) захоронений предоставляются на платной основе только на вновь созданных коммерческих кладбищах.</p>

**Сводка замечаний и предложений по законопроекту «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

<p>создания семейных (родовых) захоронений, путем проведения открытого электронного аукциона или без проведения торгов при наличии свидетельства о смерти лица, для захоронения которого предоставляется участок по двойной начальной максимальной цене аукциона по аналогичному участку.</p>	<p>вопросам организации погребения и похоронного дела, проведенной Контрольным управлением Президента Российской Федерации от 9 июля 2017 года N Пр-1330.</p>	
<p><b>Статья 46.</b>          Дополнить часть 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2001, № 44, ст. 4147) пунктом следующего содержания:          «4.1) централизованным религиозным организациям или, с их согласия, религиозным организациям, входящим в их структуру, для создания <b>государственных или муниципальных вероисповедальных кладбищ (вероисповедальных участков государственных или муниципальных кладбищ)</b> в соответствии с законодательством Российской Федерации о погребении и похоронном деле.</p>		<p>Государственные и муниципальные кладбища исключить, оставить в редакции «для создания вероисповедальных кладбищ».</p>

Наблюдая участвовавшие случаи кощунственного и аморального отношения к памяти наших умерших соотечественников, как в иностранных СМИ, так и в высказываниях и действиях отдельных публичных лиц в Российской Федерации и за рубежом, факты уничтожения мест захоронений и объектов культурного наследия, а также для защиты института предков и их исторической памяти, являющихся фундаментальными основами любой традиционной системе ценностей, полагаем необходимым:

**Сводка замечаний и предложений по законопроекту «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

- ✓ Дополнить ст. 244 УК РФ (Надругательства над местами захоронений) п. 3 текстом следующего содержания:

«3. Те же деяния, совершенные должностным лицом в отношении умерших (погибших) и мест их захоронений, включая захоронения за пределами Российской Федерации:

- наказываются **лишением свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества, полученного в течении последних пяти лет».**

- ✓ Утвердить в редакции УК РФ состав преступления «Воспрепятствование организации и (или) проведению похорон»:

Статья <244'>. Воспрепятствование организации или проведению похорон путем угрозы, применения насилия к лицам, участвующим в церемонии погребения, а также совершение иных действий, препятствующих надлежащему проведению церемонии погребения

- наказывается **лишением свободы на срок до пяти лет**

- ✓ Внести изменения в абзац 5 Статьи 3 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации":

- слова "отдельные захоронения" заменить словами "места захоронений".

Пояснение:



**Сводка замечаний и предложений по законопроекту «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В случае принятия этих поправок, Россия получает моральное и юридически право не только выражать протесты на уровне МИДа , но и возбуждать уголовные дела по СВОЕМУ уголовному праву (по аналогии с сегодняшними США) в отношении ЛЮБЫХ должностных лиц, совершивших это преступление против общественной нравственности, обвинять, судить российским судом, а также предъявить мировому сообществу основу охраняемую российским законодательством систему традиций в качестве объекта правовой защиты исторических и культурных ценностей, касающихся каждого человека.

Исполнители: А.В. Авдеев, Е.А.Потемкина

13.04.2019

г. Москва